



**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ**

---

**Шестьдесят первое заседание**

**РЕШЕНИЕ**

от 24 марта 2022 года № 23  
**г. Богданович**

О рассмотрении отчета о работе  
Счетной палаты городского  
округа Богданович за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате городского округа Богданович, утвержденным решением Думы городского округа Богданович от 25.10.2012 № 69, рассмотрев представленный председателем Счетной палаты городского округа Богданович отчет о работе Счетной палаты городского округа Богданович за 2021 год, Дума городского округа Богданович

**РЕШИЛА:**

1. Отчет о работе Счетной палаты городского округа Богданович за 2021 год принять к сведению (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Народное слово» и разместить на официальных сайтах городского округа Богданович и Думы городского округа Богданович.

Председатель Думы

Ю.А. Гринберг

## **О Т Ч Е Т**

### **о деятельности Счетной палаты городского округа Богданович за 2021 год**

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты городского округа Богданович за 2021 год подготовлен на основании требований подпункта 20.2 пункта 20 Положения о Счетной палате<sup>1</sup>, пункта 2.2 статьи 2 и статьи 4 регламента Счетной палаты<sup>2</sup>, Стандарта организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности счетной палаты городского округа Богданович», утвержденного распоряжением председателя Счетной палаты городского округа Богданович от 18.05.2015 № 8.

#### **1. Вводные положения**

##### **1.1. Задачи и функции**

Счетная палата городского округа Богданович (далее – Счетная палата), как орган местного самоуправления, образованная Думой городского округа Богданович, является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной, функциональной и финансовой независимостью.

Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, независимости, открытости и гласности, реализует свои полномочия в соответствии с БК РФ<sup>3</sup>, Федеральным законом № 6-ФЗ<sup>4</sup>, Законом № 62-ОЗ<sup>5</sup>, Положением о Счетной палате, Положением о бюджетном процессе<sup>6</sup> и другими нормативными правовыми актами.

К основным полномочиям Счетной палаты относятся:

- 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета городского округа, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) экспертиза проекта местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ<sup>7</sup>;

<sup>1</sup> Положение о Счетной палате городского округа Богданович, утвержденное решением Думы городского округа Богданович от 25.12.2012 № 69 (ред. от 23.12.2021)

<sup>2</sup> Регламент Счетной палаты городского округа Богданович, утвержденный распоряжением председателя Счетной палаты городского округа Богданович от 01.07.2016 № 8-р (ред. от 29.11.2019)

<sup>3</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 21.11.2021)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ред. от 01.07.2021)

<sup>5</sup> Закон Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (ред. от 17.11.2021)

<sup>6</sup> Положение о бюджетном процессе в городском округе Богданович, утвержденное решением Думы городского округа Богданович от 27.03.2014 № 20 (ред. от 30.05.2019)

<sup>7</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу городского округа и главе городского округа;

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции Счетной палаты;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Свердловской области, уставом и нормативными правовыми актами Думы городского округа Богданович.

Отчет содержит информацию о проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно – аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных Счетной палатой представлениях и предписаниях, а также о принятых решениях и мерах.

## **1.2. Основные направления деятельности в отчетном году**

Деятельность Счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии с планом работы Счетной палаты городского округа Богданович

на 2021 год (далее – План работы на 2021 год), утвержденным распоряжением председателя Счетной палаты 15.12.2020 № 65-р (в ред. от 25.07.2021).

В 2021 году Счетной палатой осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

В результате Счетной палатой в отчетном периоде проведено:

- 1) 7 контрольных мероприятий;
- 2) 28 экспертно – аналитических мероприятий, в том числе:
  - 6 финансово – экономических экспертиз муниципальных программ;
  - 9 финансово – экономических экспертиз НПА;
  - 10 финансово – экономических экспертиз на решения Думы городского округа Богданович о внесении изменений в бюджет;
  - 1 финансово – экономическая экспертиза отчета об исполнении бюджета за 2020 год;
  - 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Богданович за 2020 год;
  - 1 экспертиза проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Кроме того, подготовлены 3 информации о ходе исполнения бюджета городского округа Богданович за 2021 год.

В 2021 году была продолжена реализация мер, направленных на повышение качества и эффективности деятельности Счетной палаты. В программу контрольных и экспертно-аналитических мероприятий включались все вопросы, относящиеся к компетенции Счетной палаты.

По итогам каждого из проведенных мероприятий принимались меры по устранению выявленных нарушений, а также вырабатывались предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием нормативно-правового регулирования отдельных этапов бюджетного процесса, что способствовало предупреждению возникновения нарушений и недостатков в дальнейшей деятельности объектов контроля.

## **2. Контроль формирования и исполнения местного бюджета**

Счетной палатой в 2021 году осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета городского округа Богданович.

## **3. Итоги контрольной деятельности**

В отчетном периоде в рамках полномочий, закрепленных пунктом 8 Положения о Счетной палате, реализовывался ряд комплексных мероприятий.

По результатам проведенных в 2021 году семи контрольных мероприятий Счетной палатой выявлено следующее.

***3.1. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2019-2020 годах в форме субсидий муниципальному автономному учреждению культуры «Центр***

***современной культурной среды городского округа Богданович» в части средств, направленных на оплату труда***

Объект проверки: муниципальное автономное учреждение культуры «Центр современной культурной среды городского округа Богданович» (далее – МАУК «ЦСКС» ГО Богданович).

Согласно статье 78.1 БК РФ финансовое обеспечение бюджетных учреждений осуществляется органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения в виде субсидий на выполнение муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат.

В городском округе Богданович в 2019 – 2020 годах предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий<sup>8</sup>, Порядком формирования муниципального задания<sup>9</sup>. Кроме того, в городском округе Богданович утвержден Порядок определения нормативных затрат<sup>10</sup> и Методические рекомендации по определению нормативных затрат<sup>11</sup>.

В 2019 году учреждению выделена субсидия из средств бюджета городского округа Богданович в размере 128 218,3 тыс. руб., в 2020 году размер субсидии составил 138 700,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на оплату труда в общем объеме расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на выполнение муниципального задания в 2019 году составили 112 781,2 тыс. руб., в 2020 году – 120 109,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) В Положении об оплате труда<sup>12</sup> установлены следующие нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- в нарушение статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), Приказа Минздравсоцразвития РФ № 247н<sup>13</sup>, Приказа Минздравсоцразвития РФ № 248н<sup>14</sup>, Единых рекомендаций на 2019 – 2020

<sup>8</sup> Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа Богданович муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Богданович на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и примерной формы соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением главы городского округа Богданович от 26.09.2014 № 1705 (ред. от 05.03.2015)

<sup>9</sup> Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа Богданович и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением главы городского округа Богданович от 01.12.2015 № 2541 (ред. от 21.08.2019)

<sup>10</sup> Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями городского округа Богданович муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества муниципальных учреждений, утвержденный постановлением главы городского округа Богданович от 05.08.2014 № 1440

<sup>11</sup> Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденные постановлением главы городского округа Богданович от 23.12.2015 № 2728)

<sup>12</sup> Положение «Об оплате труда работников муниципального автономного учреждения культуры «Центр современной культурной среды городского округа Богданович», утвержденное приказом учреждения от 22.09.2017 (ред. от 30.11.2020)

<sup>13</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н (ред. от 11.12.2008) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.06.2008 № 11858)

<sup>14</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 248н (ред. от 12.08.2008) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных профессий рабочих» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.06.2008 № 11861)

годы<sup>15</sup> работодателем не обеспечена работникам равная оплата за труд равной ценности в части определения размеров должностных окладов, отнесения должностей к соответствующим профессиональным квалификационным группам в соответствии с занимаемой должностью;

- не предусмотрено, что повышающие коэффициенты к окладам устанавливаются на определенный период времени в течение соответствующего календарного года (нарушен пункт 8 Постановления № 1957<sup>16</sup>);

- в нарушение пункта 39 Постановления № 1957 определено, что материальная помощь выплачивается при наличии экономии средств по фонду оплаты труда за счет средств бюджета вместо «предпринимательской и иной приносящей доход деятельности»;

- в нарушение статьи 129 ТК РФ и Постановления № 1957 условиями для установки персонального повышающего коэффициента является наличие начального профессионального, среднего специального, высшего образования;

- в нарушение Указа Президента № 597<sup>17</sup>, Единых рекомендаций на 2019 – 2020 годы не определены показатели эффективности деятельности учреждения и работников, критерии их оценки при осуществлении выплат стимулирующего характера для повышения качества предоставляемых муниципальных услуг;

- в нарушение статей 100, 103 ТК РФ не урегулирована оплата труда работников, работающих по сменному графику.

2) Положение о премировании<sup>18</sup> не соответствует, либо противоречит следующим нормативным правовым актам:

- предусмотрено осуществление премирования за счет средств субсидии на иные цели, что противоречит пункту 2 Порядка предоставления субсидии на иные цели<sup>19</sup>;

- в нарушение пункта 25 Постановления № 1957 незаконно предусмотрено единовременное премирование в связи с празднованием профессионального праздника, в связи с праздничными и юбилейными датами, при увольнении в связи с уходом на трудовую пенсию по старости.

3) Положение об установлении стимулирующих выплат<sup>20</sup> противоречит нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права, устанавливающим правила организации и хранения документов:

<sup>15</sup> Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год и Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год

<sup>16</sup> Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства городского округа Богданович, утвержденное постановлением главы городского округа Богданович от 01.10.2010 № 1957 (ред. от 03.10.2011)

<sup>17</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

<sup>18</sup> Положение о премировании работников муниципального автономного учреждения культуры «Центр современной культурной среды городского округа Богданович», утвержденное приказом учреждения от 31.01.2014 (ред. от 25.03.2019)

<sup>19</sup> Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа Богданович муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденное постановлением главы городского округа Богданович от 24.01.2020 № 109 (ред. от 07.04.2020)

<sup>20</sup> Положение о порядке установления стимулирующих выплат с учетом показателей эффективности работникам МАУК «ЦСКС» ГО Богданович, утвержденное приказом учреждения от 01.09.2014

- в нарушение абзаца 7 пункта 8 Постановления № 1957 не предусмотрено следующее ограничение: «повышающие коэффициенты устанавливаются на определенный период времени в течение соответствующего календарного года»;

- в нарушение статей 60.2, 151 ТК РФ предусмотрена стимулирующая доплата за работу, не входящую в круг должностных обязанностей. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ № 818<sup>21</sup> вышеуказанная доплата не относится к выплатам стимулирующего характера;

- в нарушение статьи 135 ТК РФ, подпункта «в» пункта 38 Единых рекомендаций на 2019 – 2020 годы не предусмотрены формализованные показатели и критерии эффективности работы;

- в нарушение Федерального закона об архивном деле<sup>22</sup>, пункта 600 приказа Минкультуры России № 558<sup>23</sup>, пункта 405 приказа Росархива № 236<sup>24</sup> предусмотрено уничтожение первичных документов о премировании работников по истечению семи рабочих дней (оценочных листов), являющихся основанием для начисления и выплаты стимулирующей части.

4) В нарушение статьи 135 ТК РФ локальные нормативные акты учреждения: Положение об оплате труда, Положение о премировании, Положение об установлении стимулирующих выплат утверждены директором учреждения единолично без согласования представительного органа работников.

5) В нарушение пункта 12 решения Думы ГО Богданович № 78<sup>25</sup>, пункта 3.1.9 Устава, пункта 7 Положения об оплате труда директором утверждались штатные расписания без согласования учредителя (кроме штатного расписания б/н от 15.08.2019).

б) Штатная численность работников не обоснована. При формировании штатного расписания не применялись системы нормирования труда, что противоречит подпункту «г» пункта 38 Единых рекомендаций на 2019 – 2020 годы.

7) Установлено несоответствие занимаемых должностей требованиям, установленным Единым квалификационным справочником должностей работников культуры, искусства и кинематографии<sup>26</sup>, что является нарушением статьи 143 ТК РФ.

8) В представленных трудовых договорах условия оплаты труда отражены не полностью, либо не соответствуют установленным в штатных расписаниях, не указано фактическое место работы сотрудников (нарушена

<sup>21</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2007 № 818 (ред. от 17.09.2010) «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.02.2008 № 11080)

<sup>22</sup> Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»

<sup>23</sup> Перечень типовых управленческих архивных документов, утвержденный приказом Минкультуры России от 25.08.2010 № 558 (действовал до 17.02.2020)

<sup>24</sup> Перечень типовых управленческих архивных документов, утвержденный приказом Росархива от 20.12.2019 № 236

<sup>25</sup> Решение Думы городского округа Богданович от 28.10.2010 № 78 «О введении новых систем оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений городского округа Богданович»

<sup>26</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.05.2011 № 20835)

статья 57 ТК РФ). В нарушение приказа Минтруда 167н<sup>27</sup> в трудовых договорах (эффективных контрактах) не предусмотрены показатели и критерии оценки эффективности деятельности, не конкретизированы должностные обязанности, размеры вознаграждений, поощрений за достижение коллективных результатов труда, размеры выплат компенсационного характера (наименование выплат, их размер, а также факторы, обуславливающие получение выплат).

9) В нарушение статьи 135 ТК РФ, пунктов 4.1, 4.2 трудового договора директор учреждения без согласования и распоряжения работодателя (единолично), на основании приказов учреждения при отсутствии оценки показателей эффективности установила себе самостоятельно стимулирующие и премиальные выплаты. Незаконные выплаты составили 137,5 тыс. руб. за 2019 год и 291,0 тыс. руб. за 2020 год, что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

В нарушение норм статьи 135 ТК РФ, пункта 22 главы 3 Постановления № 1957, пунктов 22, 34 Положения об оплате труда директор установила себе самостоятельно персональный повышающий коэффициент, повышающий коэффициент по учреждению, стимулирующую надбавку за выслугу лет. Незаконное расходование бюджетных средств составило 448,5 тыс. руб. за 2019 год, 686,0 тыс. руб. за 2020 год, что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

10) В нарушение пункта 23 главы 3, пунктов 14 – 16 главы 2 Постановления № 1957, пунктов 23, 34 Положения об оплате труда заместителям руководителя и главному бухгалтеру выплачивался повышающий коэффициент к окладу по учреждению. Необоснованно установленные выплаты стимулирующего характера за 2019 и 2020 годы составили 413,5 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

11) В нарушение пункта 23 главы 3 Постановления № 1957 заместителю руководителя и главному бухгалтеру была выплачена материальная помощь за счет средств бюджета городского округа Богданович. В результате необоснованно установленные выплаты за 2019 и 2020 годы составили 194,6 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

12) В нарушение статьи 145 ТК РФ, Постановления № 2119<sup>28</sup> допущено превышение предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников учреждения.

В нарушение статьи 349.5 ТК РФ, пункта 2 Постановления № 2119 информация о рассчитываемой за календарный год среднемесячной

---

<sup>27</sup> Приказ Минтруда России от 26.04.2013 № 167н (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта»

<sup>28</sup> Постановление главы городского округа Богданович от 17.11.2016 № 2119 (ред. от 28.02.2019) «Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и средней заработной платы работников муниципальных учреждений и муниципальных предприятий городского округа Богданович»



заработной плате руководителя, заместителей и главного бухгалтера не размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте учреждения.

13) В нарушение пунктов 8, 31, 34 Постановления № 1957 персональные повышающие коэффициенты установлены приказами, датируемыми концом 2014 года.

14) Установленные директором учреждения выплаты стимулирующего характера за качественное и своевременное выполнение своих должностных обязанностей при отсутствии оценки деятельности работников и результатов их труда не соответствуют требованиям статей 129, 135, 144 ТК РФ. Необоснованные выплаты стимулирующего характера за 2019 и 2020 годы составили 953,9 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

15) В нарушение пункта 39 Постановления № 1957 материальная помощь выплачивалась по заявлению работников за счет средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания (расчет экономии фонда оплаты труда не осуществлялся) вместо средств предпринимательской и приносящей доход деятельности. Кроме того, работникам выплачивалась материальная помощь в связи с чрезвычайными жизненными ситуациями за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, не предусмотренная Постановлением № 1957. Размер необоснованных выплат за 2019 и 2020 годы составил 3 599,1 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

16) В нарушение Указа Президента № 597, подпункта «г» пункта 34, подпункта «в» пункта 38 Единых рекомендаций на 2019-2020 годы, пунктов 1.5, 1.6 Положения об установлении стимулирующих выплат ежемесячные и разовые выплаты стимулирующего характера распределялись произвольно, при отсутствии оценки деятельности работников и результативности труда. При распределении средств не учитывались различные критерии, такие как должность сотрудника, эффективность его деятельности (объем и качество выполняемой работы, отсутствие замечаний). В результате, необоснованные выплаты стимулирующего характера за 2019 – 2020 годы составили 45 681,3 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

Без учета критериев оценки деятельности работников выплачивались премии с формулировкой «по итогам работы», что противоречит подпункту «г» пункта 34, подпункту «в» пункта 38 Единых рекомендаций на 2019-2020 годы. Размер необоснованных выплат за 2019 и 2020 годы составил 35 901,1 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

17) В нарушение пункта 4.1 Положения об установлении стимулирующих выплат работникам при наличии дисциплинарного взыскания выплачены премии по итогам работы. Размер необоснованных

выплат в 2020 году составил 101,3 тыс. руб., что привело к неэффективным расходам бюджета городского округа Богданович.

Таким образом, субсидия на выполнение муниципального задания использована с нарушением принципа эффективности (экономности), установленного статьей 34 БК РФ. Целевые показатели муниципального задания могли быть выполнены учреждением с достижением заданных результатов и использованием наименьшего объема средств бюджета городского округа Богданович.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия выявлено семь недостатков, отраженных в акте проверки.

### ***3.2. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 году в форме субсидий муниципальным бюджетным учреждениям физической культуры и спорта***

Объекты проверки: муниципальное бюджетное учреждение Спортивная школа (далее – МБУ СШ), администрация городского округа Богданович как главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС Администрация).

Муниципальное задание МБУ СШ на 2020 – 2022 годы (далее – муниципальное задание) утверждено постановлением главы городского округа Богданович от 23.01.2020 № 95 в установленный пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания срок. Изменения в показатели муниципального задания внесены постановлениями главы городского округа Богданович от 23.03.2020 № 452 и от 17.11.2020 № 1409.

В 2020 году МБУ СШ выделена субсидия за счет средств бюджета городского округа Богданович в размере 46 132,2 тыс. руб., кассовый расход с учетом остатка субсидии на начало года составил 46 174,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки по ГРБС Администрация:

1) В Порядке формирования муниципального задания (подпункт 2 пункта 20) установлено нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктов 5, 21 Общих требований к определению нормативных затрат в сфере физической культуры и спорта<sup>29</sup> в части включения в нормативные затраты расходов на проведение капитального ремонта, подлежащих оплате за счет субсидии на иные цели.

2) Установлено нарушение статьи 69.2 БК РФ, пунктов 2, 7, 32, 41, 43 Порядка формирования муниципального задания, Соглашения<sup>30</sup> в части:

- отсутствия оценки потребности в соответствующих услугах и работах для МБУ СШ;

---

<sup>29</sup> Приказ Минспорта России от 08.02.2019 № 83 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2019 № 54965)

<sup>30</sup> Соглашение о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2019 № 304/2019

- отсутствия в муниципальном задании определения учредителя, как органа, осуществляющего контроль за его выполнением;
- изменения (уменьшения) показателей объема услуг муниципального задания при отсутствии изменений объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
- утверждения в муниципальном задании услуги «плавание (тренировочный этап (этап специализации))» при отсутствии расчета ее стоимости;
- отсутствия осуществления контроля выполнения муниципального задания, утверждения порядка осуществления мониторинга и контроля за выполнением муниципального задания.

3) В нарушение пункта 12 Порядка формирования муниципального задания, пункта 5 Порядка предоставления субсидий Соглашение заключено при отсутствии утвержденных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

4) Установлено нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 8 Общих требований определения нормативных затрат в сфере физической культуры и спорта, Порядка определения нормативных затрат и пунктов 13, 14, 18, 20, 28 Порядка формирования муниципального задания при определении базового норматива затрат, установке корректирующих коэффициентов к базовому нормативу, формировании затрат на содержание недвижимого имущества, не применении коэффициента платной деятельности, включении затрат на уплату налога на имущество в нормативные затраты.

В нарушение абзаца 2 пункта 32 Порядка формирования муниципального задания изменение нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) осуществлены при отсутствии оснований.

Должностное лицо администрации (заместитель главы городского округа Богданович) привлечено к административной ответственности за нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания по статье 15.15.15 КоАП РФ<sup>31</sup>. Назначено административное наказание в виде штрафа. Штраф в размере 10,0 тыс. руб. зачислен в доход бюджета.

5) В нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 Порядка предоставления субсидии, Общих требований к определению нормативных затрат в сфере физической культуры и спорта, Порядка определения нормативных затрат, пункта 2.1.1 Соглашения необоснованно включены затраты на капитальный ремонт в расчет объема субсидии на выполнение муниципального задания МБУ СШ, в план финансово – хозяйственной деятельности (далее – ПФХД).

6) В нарушение пунктов 13, 28 Порядка формирования муниципального задания объем финансового обеспечения выполнения

---

<sup>31</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.11.2021)

муниципального задания рассчитан без применения коэффициента платной деятельности к налогам, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество.

Кроме того, в нормативном правовом акте, устанавливающем системы оплаты труда учреждений физической культуры и спорта на территории городского округа Богданович (Постановление № 1342<sup>32</sup>) выявлены следующие нарушения и недостатки:

- для работников учреждения (кроме тренерского состава) не утверждены критерии для установления размера персонального повышающего коэффициента;

- подпунктом 4 пункта 79 предусмотрена стимулирующая выплата за качество выполняемых работ, но не определен размер выплаты и условия ее назначения (кроме тренерского состава);

- имеется ссылка на документ, утративший силу 28.03.2019 года.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки по МБУ СШ:

1) Установлено нарушение пункта 10 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 7, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением<sup>33</sup> выразившееся в нарушении сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении за 2020 год на официальном сайте. Муниципальное задание от 23.03.2020 года не размещено на официальном сайте.

В соответствии со статьей 15.15.15 КоАП РФ за нарушение сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо учреждения (главный бухгалтер) привлечено к административной ответственности. Штраф в размере 10,0 тыс. руб. зачислен в доход бюджета.

2) ПФХД (с изменениями) не размещен, либо размещен с нарушением срока от 10 до 15 рабочих дней на официальном сайте ГМУ, что является нарушением пункта 3.5 статьи 32 Закона № 7-ФЗ<sup>34</sup>, пунктов 6, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением.

3) В нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 Порядка предоставления субсидии, Порядка определения нормативных затрат, пункта 2.3.4 Соглашения МБУ СШ направило субсидию на выполнение муниципального задания на расходы, не связанные с выполнением муниципального задания и допустило нецелевое использование средств субсидии из бюджета городского округа Богданович на оплату расходов, не предусмотренных муниципальным заданием, на сумму 148, 5 тыс. рублей.

<sup>32</sup> Постановление главы городского округа Богданович от 29.10.2020 № 1342 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта»

<sup>33</sup> Приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н (ред. от 17.12.2015) «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»

<sup>34</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О некоммерческих организациях»

В нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 7 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ, подпункта 2 пункта 20 Порядка формирования муниципального задания МБУ СШ допустило незаконное использование средств субсидии из бюджета городского округа Богданович, не связанное с выполнением муниципального задания на сумму 353,9 тыс. рублей.

Таким образом, нецелевое и незаконное использование средств субсидии из бюджета городского округа Богданович повлекло причинение ущерба бюджету городского округа Богданович на общую сумму 502,4 тыс. рублей. Указанная сумма подлежит возврату в бюджет городского округа Богданович.

Должностное лицо учреждения (руководитель) привлечено к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств по статье 15.14 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде предупреждения.

4) Установлены нарушения законодательства о контрактной системе: - статей 34, 95 Закона № 44-ФЗ в части изменения существенных условий контракта (срок поставки);

- статей 34 и 94 Закона № 44-ФЗ в части не направления подрядчику требования об уплате неустойки (штрафов, пеней) при нарушении сроков поставки.

5) Положение о премировании работников принято работодателем при отсутствии мнения представительного органа работников (нарушена статья 135 ТК РФ, пункт 16 Единых рекомендаций на 2020 год).

6) В нарушение Указа Президента № 597, пункта 135 ТК РФ, пункта 16 Единых рекомендаций на 2020 год, пункта 75 Постановления № 1342 в учреждении не установлены показатели и критерии эффективности работы, измеряемые количественными и качественными показателями эффективности.

7) При установлении должностных окладов работодателем не обеспечена работникам равная оплата за труд равной ценности, что является нарушением статьи 22 ТК РФ, Приказа Минздравсоцразвития РФ № 247н, подпункта «д» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год.

8) В нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 16 Единых рекомендаций на 2020 год работникам учреждения (кроме тренерского состава), установлен персональный повышающий коэффициент к окладу по занимаемой должности при отсутствии критериев и условий для его назначения.

9) Трудовые договоры заключены при отсутствии введения «эффективного контракта», что является нарушением статьи 135 ТК РФ, пункта 35 Единых рекомендаций на 2020 год.

10) В нарушение статьи 57 ТК РФ особенности режима рабочего времени (объем тренерской нагрузки) тренеров, в некоторых трудовых договорах, не соответствуют объему в тарификации.

11) В нарушение статьи 60.2 ТК РФ установлена компенсационная выплата за расширение зоны обслуживания и выполнение дополнительной работы при отсутствии ее содержания и объема.

12) В нарушение пункта 25 Положения об оплате труда работников МБУ СШ<sup>35</sup>, пунктов 75, 76 Постановления № 1342 установлены необоснованные выплаты стимулирующего характера за качество, интенсивность и высокие результаты работы, по итогам работы при отсутствии критериев, установленных для оценки труда работников в размере 378,0 тыс. рублей.

Установлены необоснованные выплаты стимулирующего характера тренерам, не предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Богданович и локальными актами учреждения в размере 105,7 тыс. рублей.

Установлена необоснованная выплата материальной помощи, не предусмотренная пунктом 39 Положения об оплате труда работников МБУ СШ, приложением № 2 к коллективному договору<sup>36</sup> в размере 11,8 тыс. рублей.

Необоснованные выплаты стимулирующего характера являются неэффективными расходами бюджета городского округа Богданович.

13) В нарушение статей 135, 144 ТК РФ, пунктов 30, 39 Единых рекомендаций на 2020 год в учреждении с 30.10.2020 отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий систему оплаты труда работников учреждения.

14) Движимое имущество на общую стоимость 3 422,9 тыс. руб. не отнесено к категории особо ценному движимому имуществу (далее – ОЦДИ), что является нарушением подпункта 3.1 пункта 3 Порядка определения перечня особо ценного движимого имущества<sup>37</sup>.

15) В нарушение пункта 37 Приказа Минфина России № 157<sup>38</sup> учет объектов основных средств, относящихся к категории ОЦДИ не осуществлялся на соответствующих аналитических счетах.

16) В нарушение подпунктов «б», «д» пункта 9 Федерального стандарта «Учетная политика»<sup>39</sup> учетной политикой учреждения не утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета, правила документооборота и технология обработки учетной информации.

---

<sup>35</sup> Положение об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения Спортивная школа, утвержденное постановлением главы городского округа Богданович от 19.04.2019 № 801 (утратило силу 29.10.2020 года)

<sup>36</sup> Приложение № 2 к коллективному договору «Перечень оснований предоставления материальной помощи работникам МБУ СШ и ее размеры»

<sup>37</sup> Порядок определения видов и перечня особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений городского округа Богданович, утвержденный Постановлением главы городского округа Богданович от 17.12.2010 № 2450

<sup>38</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

<sup>39</sup> Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (ред. от 19.12.2019) (Зарегистрировано в Минюсте России 18.05.2018 № 51123)

17) В нарушение Приказа Минфина № 52н<sup>40</sup> главная книга формировалась без счетов учета операций по санкционированию расходов.

18) В нарушение пункта 127 Приказа Минфина России № 157н фактические затраты на сумму 595,0 тыс. руб. по ограждению площадки списаны и не приняты к учету в качестве объекта нефинансовых активов.

19) Выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в части расчетов с подотчетными лицами (нарушена статья 9 Федерального закона № 402-ФЗ<sup>41</sup>, пункты 3, 7 Приказа Минфина России № 157н, пункты 3.1, 3.4 Порядка расчетов с подотчетными лицами<sup>42</sup>, Приказа Минфина России № 52н).

20) В нарушение Приказа Минфина России № 52н списание спортивной формы и инвентаря производилась без оформления ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (ф. 0504210).

21) Установлено нарушение порядка учета и списания ГСМ (нарушена часть 7 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ).

По результатам контрольного мероприятия на объекте МБУ СШ выявлено пять недостатков.

### ***3.3. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 году в форме субсидий муниципальным автономным общеобразовательным учреждениям***

Объекты контрольного мероприятия: муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа № 4 (далее – МОУ СОШ № 4), администрация городского округа Богданович как главный распорядитель бюджетных средств.

Муниципальное задание МОУ СОШ № 4 на 2020 – 2022 годы (далее – муниципальное задание) утверждено постановлением главы городского округа Богданович от 29.01.2020 № 136 в установленный пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания срок.

В 2020 году учреждению выделена субсидия в размере 44 609,8 тыс. руб., кассовые расходы составили 44 364,9 тыс. руб. (в том числе за счет средств бюджета городского округа Богданович 12 439,4 тыс. руб.).

По результатам контрольного мероприятия на объекте ГРБС Администрация выявлены следующие нарушения:

1) Установлено нарушение статьи 69.2 БК РФ, пунктов 2, 3, 5, 6, 7, 29 Порядка формирования муниципального задания в части:

- отсутствия оценки потребности в соответствующих услугах и работах для МОУ СОШ № 4;

---

<sup>40</sup> Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2015 N 37519)

<sup>41</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете»

<sup>42</sup> Порядок расчетов с подотчетными лицами утвержден приложением № 10 Учетной политики МОУ СОШ № 4

- включения в объем услуг «Предоставление питания. основное общее образование» и «Предоставление питания. среднее общее образование» учащихся, не относящихся к льготной категории;

- срока утверждения муниципальной услуги, а также внесения изменений в муниципальное задание;

- утверждения муниципальной услуги, оказываемой учреждением на платной основе в рамках муниципального задания, без утверждения размера платы (тарифа).

2) В нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 5 Порядка предоставления субсидии объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания рассчитан при отсутствии утвержденных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и утвержденного муниципального задания.

3) Установлено нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, Общих требований определения нормативных затрат в сфере образования<sup>43</sup>, Порядка определения нормативных затрат и пунктов 13, 18, 28 Порядка формирования муниципального задания при определении базового норматива затрат без применения норм, выраженных в натуральных показателях, без учета коэффициента платной деятельности.

4) В нарушение пункта 29 Порядка формирования муниципального задания размер платы (тариф) учредителем не утвержден, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат, не уменьшен на объем доходов от платной деятельности, исходя из объема муниципальной услуги. Размер утвержденной субсидии завышен.

5) В нарушение абзаца 2 пункта 32 Порядка формирования муниципального задания изменение нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) осуществлено при отсутствии оснований.

6) Перечисление размеров частей субсидии осуществлялось с нарушением пунктов 2.1.2, 3.2 Соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2019 и приложения № 1.

По результатам контрольного мероприятия на объекте ГРБС Администрация выявлено два недостатка.

По результатам контрольного мероприятия на объекте МОУ СОШ № 4 выявлены следующие нарушения:

1) Установлено нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 10 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 7, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением, выразившееся в

---

<sup>43</sup> Приказ Минпросвещения России от 20.11.2018 № 235 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2018 № 52960)



нарушении сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении за 2020 год на официальном сайте. Муниципальные задания от 08.04.2020, 02.11.2020, 02.12.2020 года не размещены на официальном сайте.

В соответствии со статьей 15.15.15 КоАП РФ за нарушение сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо учреждения (главный бухгалтер) привлечено к административной ответственности. Штраф в размере 10,0 тыс. руб. зачислен в доход бюджета.

2) В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Закона № 7-ФЗ, пункта 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением двадцать четыре ПФХД из тридцати ПФХД не размещены на официальном сайте.

3) В нарушение пункта 5 Порядка составления ПФХД<sup>44</sup> фонд оплаты труда, утвержденный в ПФХД на 31.12.2020 завышен на 1 865,4 тыс. рублей.

4) В Положении об оплате труда установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- при установлении должностных окладов работодателем не обеспечена равная оплата за труд равной ценности (нарушена статья 22 ТК РФ, подпункт «д» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год);

- не определен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, рассчитываемый за календарный год и среднемесячной заработной платы работников учреждения - в кратности от 1 до 2 (нарушение Постановления № 2119);

- не отражено, что размеры компенсационных выплат устанавливаются в процентном отношении к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы (нарушение пункта 61 Постановления № 2278<sup>45</sup>).

5) В Положении о стимулировании установлены нарушения статьи 135 ТК РФ, пункта 34 Единых рекомендаций на 2020 год:

- не определены размеры стимулирующих выплат: за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, за стаж непрерывной работы (выслугу лет);

- отсутствуют основания (критерии) и размер премирования для профессии рабочих;

- для стимулирования работников бухгалтерии установлены критерии для премирования, входящие в их трудовые обязанности.

б) В Положении о компенсационных выплатах установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- не определен порядок и условия осуществления выплат компенсационного характера за совмещение профессий, за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника

---

<sup>44</sup> Постановление главы городского округа Богданович от 25.10.2019 № 1977 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения городского округа Богданович

<sup>45</sup> Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Богданович, утвержденное постановлением главы городского округа Богданович от 14.11.2017 № 2278

(нарушен пункт 58 Постановления № 2278, пункт 17 Положения об оплате труда);

- назначение выплат компенсационного характера определено в процентном и (или) абсолютном размере вместо «процентов» (нарушен пункт 61 Постановления № 2278);

- предусмотрена компенсационная выплата за счет средств бюджета работнику, избранному председателем профсоюзной организации, функции которого не относятся к выполнению муниципального задания.

7) В нарушение Приказа Минфина России № 52н в карточках - справках на лицевой стороне отсутствуют обязательные для заполнения реквизиты, неверно указаны размеры окладов.

8) В нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 35 Единых рекомендаций на 2020 год трудовые договоры заключены при отсутствии введения «эффективного контракта». В результате нарушен приказ Минтруда 167н в части отсутствия показателей и критериев оценки эффективности деятельности, не конкретизированы размеры вознаграждений, поощрений за достижение коллективных результатов труда, размеры выплат компенсационного характера.

9) В нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах условия оплаты труда отражены не полностью, частично не соответствуют установленным в штатных расписаниях, изменения в трудовые договоры не внесены, дополнительные соглашения не оформлены.

10) В трудовых договорах заведующей столовой, поварам установлены выплаты за «катеорию», «образование», не предусмотренные Положением об оплате труда, Постановлением № 2278.

11) В нарушение статьи 135 ТК РФ, Постановления № 2278, Положения об оплате труда заведующей столовой, поварам были установлены необоснованные выплаты в виде повышенных должностных окладов за квалификационный разряд, не предусмотренные нормативными актами городского округа Богданович, в размере 38,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 36 Единых рекомендаций на 2020 год, пункта 2 Приказа Минздравсоцразвития РФ № 818 установлены необоснованные выплаты стимулирующего характера за стаж непрерывной работы при отсутствии приказов на установление выплаты каждому сотруднику и отсутствии обоснования размеров выплат в размере 677,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 25 Положения об оплате труда учреждением установлены необоснованные премиальные выплаты по итогам работы за год при отсутствии критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников, измеряемых качественными и количественными показателями в размере 2,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 60.2 ТК РФ, пункта 17 Положения об оплате труда установлена необоснованная выплата компенсационного характера за расширение зоны обслуживания в размере 559,3 тыс. руб., размеры и условия

которой не определены локальными актами учреждения, конкретные размеры и условия выплат не конкретизированы в трудовых договорах работников.

В нарушение статьи 147 ТК РФ, части 2 статьи 3 Федерального закона о специальной оценке условий труда<sup>46</sup> установлены необоснованные выплаты компенсационного характера за вредные (опасные) условия труда в размере 7,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 36 Единых рекомендаций на 2020 год, Положения о компенсационных выплатах при отсутствии приказов необоснованно установлена доплата за «ведение сайта закупки» и официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, доплата «за сайт», «за работу с поставщиками». Необоснованные выплаты компенсационного характера составили 112,6 тыс. рублей.

Необоснованные выплаты компенсационного и стимулирующего характера являются неэффективным расходованием средств бюджета городского округа Богданович.

12) В нарушение, пункта 2 Порядка определения перечня движимого имущества к категории ОЦИ отнесено имущество стоимостью 2 476,4 тыс. руб. при отсутствии постановлений Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович об отнесении имущества учреждения к особо ценному движимому имуществу.

Движимое имущество на общую стоимость 1 673,4 тыс. руб. не отнесено к категории ОЦИ, что является нарушением пункта 2 Постановления № 538<sup>47</sup>, подпункта 3.1 пункта 3 Порядка определения перечня особо ценного движимого имущества.

13) Установлено нарушение подпунктов «е», «ж» пункта 9 Федерального стандарта «Учетная политика» в части отсутствия утверждения порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля, порядка признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты в учетной политике учреждения.

14) В нарушение Приказа Минфина № 52н главная книга формировалась без счетов учета операций по санкционированию расходов.

По результатам контрольного мероприятия на МОУ СОШ № 4 выявлено два недостатка.

***3.4. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 году в форме субсидий на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации,***

<sup>46</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О специальной оценке условий труда»

<sup>47</sup> Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»

*антитеррористические мероприятия муниципальным общеобразовательным учреждениям*

Объект проверки: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 (далее – МАОУ СОШ № 5).

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ за счет средств местного бюджета могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации (абзац 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ).

В городском округе Богданович предоставление субсидий на иные цели в 2020 году осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидии на иные цели.

Кроме того, постановлением главы городского округа Богданович от 24.01.2020 № 108 утвержден «Перечень субсидий на иные цели и аналитических кодов с указанием по отнесению расходов для учета операций с субсидиями на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Богданович» (далее – Перечень субсидий на иные цели).

Согласно подпункту 1 пункта 2 Порядка предоставления субсидии на иные цели целевые субсидии выделяются на разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту, проведение государственной экспертизы проектной документации в случае, если государственная экспертиза является обязательной, проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта, на проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными и автономными учреждениями на праве оперативного управления, при условии, что размер расходов на эти цели превышает: по 06.04.2020 – 500,0 тыс. руб. (ред. от 24.01.2020), с 07.04.2020 – 1 000,0 тыс. руб. (ред. от 07.04.2020) (далее – целевая субсидия на капитальный ремонт).

В соответствии с Перечнем субсидий на иные цели целевая субсидия на капитальный ремонт (код цели 90101) может быть направлена на:

- разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту;
- проведение государственной экспертизы проектной документации в случае, если государственная экспертиза является обязательной;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта и проведения капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, при условии, что размер расходов на эти цели превышает 500 тыс. руб.;
- капитальный ремонт;

- приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, закрепленных за учреждениями;

- обеспечение антитеррористической защищенности.

МАОУ СОШ № 5 в 2020 году выделены целевые субсидии на проведение капитальных ремонтов на сумму 1332,4 тыс. руб. на основании пяти заключенных Соглашений на иные цели. Кассовый расход составил 1 332,4 тыс. руб. или 100 %.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) В нарушение пункта 10 Порядка предоставления субсидии на иные цели, пункта 2.3.3 Соглашения на иные цели ежеквартальный отчет об использовании субсидии на иные цели учредителю не представлялся.

2) Установлено нарушение пункта 190 Инструкции 183н<sup>48</sup>, пунктов 308, 326 Приказа Минфина России № 157н в части принятия МАОУ СОШ № 5 бюджетных обязательств (заключение договоров) до утверждения объема целевой субсидии ПФХД.

3) В нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидии на иные цели, пункта 2.3.1 Соглашения на иные цели, Перечня субсидий на иные цели МАОУ СОШ № 5 допустило нецелевое использование средств субсидий на иные цели, выразившееся в расходовании средств целевой субсидии на цели, не соответствующие целям и условиям ее представления в размере 30,0 тыс. руб., что повлекло причинение ущерба бюджету городского округа Богданович.

Расходование средств целевой субсидии на капитальный ремонт, направленное на экспертизу и корректировку сметной документации объекта нефинансового актива, отсутствующего на балансе МАОУ СОШ № 5 на сумму 20,0 тыс. руб., является нецелевым расходованием бюджетных средств. Средства субсидии с кодом цели 90101 «на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий, сооружений...» выделяются в целях обеспечения содержания и эксплуатации *существующих* объектов для функционирования образовательного учреждения. На момент расходования средств целевой субсидии объект «спортивная площадка» с обустройством футбольного поля, с беговой дорожкой, баскетбольной и волейбольной площадок, площадки со спортивным оборудованием на балансе МАОУ СОШ № 5 отсутствовал.

Расходование средств целевой субсидии на капитальный ремонт, направленное на выполнение кадастровых работ по оформлению с последующей постановкой на кадастровый учет земельного участка на сумму 10,0 тыс. руб., является нецелевым расходованием бюджетных средств.

---

<sup>48</sup> Приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.02.2011 № 19713)

Кадастровые работы по оформлению с последующей постановкой на кадастровый учет земельного участка в соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГрК РФ<sup>49</sup>, пунктом 5, приложением № 9 приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312<sup>50</sup> не относятся к работам по капитальному ремонту.

В соответствии со статьей 15.14 КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств, выразившиеся в направлении бюджетных средств и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) предусмотрена административная ответственность.

Указанная сумма возмещена в бюджет городского округа Богданович.

Должностное лицо учреждения (руководитель) привлечено к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств по статье 15.14 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде предупреждения.

***3.5. Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в целях возмещения фактически понесенных затрат в связи с оказанием услуг по производству, публикации и распространению информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Богданович в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа Богданович в 2020 году***

Объекты контрольного мероприятия: автономная некоммерческая организация «Редакция газеты «Народное слово» (далее – АНО «РГ Народное слово»), администрация городского округа Богданович как главный распорядитель бюджетных средств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ за счет средств местного бюджета могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В городском округе Богданович предоставление субсидий в 2020 году осуществлялось до 21.05.2020 года в соответствии с Порядком предоставления

<sup>49</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2020)

<sup>50</sup> Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»)

субсидий<sup>51</sup>, с 22.05.2020 на основании Порядка предоставления субсидии от 22.05.2020<sup>52</sup>.

В 2020 году АНО «РГ Народное слово» выделена субсидия за счет средств бюджета городского округа Богданович в размере 1344,0 тыс. руб., кассовый расход составил 1 332,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия на объекте ГРБС Администрация выявлены следующие нарушения:

1) В Порядке предоставления субсидии от 22.05.2020 установлены следующие нарушения нормативных правовых актов:

- при определении условий и порядка предоставления субсидий не утверждены конкретные измеримые результаты предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для их достижения (пункт 2 статьи 78.1 БК РФ, подпункт «з» пункта 4 Общих требований<sup>53</sup>);

- при определении требований к отчетности не предусмотрены сроки и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей результативности (пункт 2 статьи 78.1 БК РФ, пункт 5 Общих требований);

- при утверждении Порядка предоставления субсидии в 2020 году проект муниципального правового акта не направлялся в Счетную палату городского округа Богданович для проведения финансово-экономической экспертизы (статья 157 БК РФ, подпункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ).

2) В нарушение пункта 2.16 Порядка предоставления субсидии объем субсидии, утвержденный в Соглашении, не соответствует Постановлению главы от 01.01.2020 № 164 на 7,0 тыс. рублей.

3) В нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пунктов 2.16, 2.18 Порядка предоставления субсидии, приказа Финансового управления от 09.02.2018 № 9<sup>54</sup> в Соглашении не установлены показатели результативности, которые должны являться его неотъемлемой частью.

4) В нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пунктов 1.3, 2.19 Порядка предоставления субсидии Соглашением не установлен период оказания услуг по производству, публикации и распространению информации – с 1 января по 20 декабря 2020 года, не установлен срок предоставления финансового отчета о фактически понесенных затратах за 4 квартал.

5) Расчет объема субсидии со 2 квартала 2020 года осуществлялся с нарушением пункта 22 Порядка предоставления субсидии от 22.05.2020

<sup>51</sup> Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в целях возмещения фактически понесенных затрат в связи с оказанием услуг по производству, публикации и распространению информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Богданович, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления городского округа Богданович в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа Богданович, утвержденный постановлением главы городского округа Богданович от 13.12.2018 № 2246 (ред. от 27.12.2019 № 2394)

<sup>52</sup> Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в целях возмещения фактически понесенных затрат в связи с оказанием услуг по производству, публикации и распространению информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Богданович в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории городского округа Богданович, утвержден постановлением главы от 22.05.2020 № 653

<sup>53</sup> Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541

<sup>54</sup> Приказ Финансового управления администрации городского округа Богданович от 09.02.2018 № 9 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями»

(вместо поквартальной отчетности 2020 года применялся расчет себестоимости 1 кв. см. площади 2019 года).

б) Оценка достижения получателем субсидии показателей результативности не проводилась, что является нарушением пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.18 Порядка предоставления субсидии, пункта 4.1.5 Соглашения.

Кроме того, в нормативном правовом акте, устанавливающем порядок предоставления субсидии (Порядок предоставления субсидии от 22.05.2020) выявлены три недостатка.

По результатам контрольного мероприятия на объекте АНО «РГ Народное слово» выявлены следующие нарушения:

1) В результате отсутствия решения учредителя об утверждении новой редакции Устава, зарегистрированная редакция Устава нелегитимна (нарушен пункт 1 статьи 14 Закона № 7-ФЗ).

2) В нарушение пункта 1.3 Порядка предоставления субсидии в себестоимость 1 кв. см газетной площади включены плановые показатели расходов на оплату труда, вместо фактических.

3) В нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пункта 26 Порядка предоставления субсидии от 22.05.2020 финансовый отчет за 4 квартал представлен ГРБС с нарушением срока на 3 рабочих дня.

4) В нарушение пункта 22 Порядка предоставления субсидии от 22.05.2020 для расчета объема субсидии со 2 квартала 2020 года не представлялся расчет себестоимости 1 кв. см. площади.

5) В нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пункта 1.3 Порядка предоставления субсидии, пункта 1 Порядка предоставления субсидии от 22.05.2020, пункта 1.1 Соглашения АНО «РГ Народное слово» допустило незаконное использование средств бюджета городского округа Богданович в размере 82 911,91 руб., что привело к ущербу бюджета городского округа Богданович.

Указанная сумма возвращена в бюджет городского округа Богданович в полном объеме.

б) В нарушение пункта 4.3.3 Соглашения, Инструкции № 94н<sup>55</sup> не ведется обособленный аналитический учет операций, осуществляемых за счет субсидии.

### ***3.6. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 году в виде субсидий автономным дошкольным образовательным учреждениям***

Объект проверки: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение № 1 «Детский сад Будущего» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по

---

<sup>55</sup> Приказ Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению»



социально-личностному направлению развития воспитанников (далее – МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего»).

Муниципальное задание МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов – 2022 годы (далее – муниципальное задание) утверждено постановлением главы городского округа Богданович от 29.01.2020 № 136 в установленный пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания срок.

В 2020 году учреждению выделена субсидия на выполнение муниципального задания в размере 17 172,7 тыс. руб., кассовый расход составил 17 194,7 тыс. руб. (в том числе за счет средств бюджета городского округа Богданович 7 966,7 тыс. руб.).

Превышение фактических расходов над плановыми показателями в размере 22,0 тыс. руб. связано с возвратом учреждению в 2020 году дебиторской задолженности прошлых лет.

МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» в 2020 году выделены целевые субсидии за счет средств городского округа Богданович на мероприятия по антитеррористической защищенности и на приобретение средств дезинфекции на сумму 186,9 тыс. рублей. Кассовый расход составил 186,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия на объекте МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» выявлены следующие нарушения:

1) Установлено нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 10 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 6, 9, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением, выразившееся в нарушении сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении за 2020 год на официальном сайте.

В соответствии со статьей 15.15.15 КоАП РФ за нарушение сроков при размещении муниципального задания и отчета о его исполнении предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо учреждения (главный бухгалтер) привлечено к административной ответственности. Штраф в размере 10,0 тыс. руб. зачислен в доход бюджета.

2) В Положении об оплате труда МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- при установлении должностных окладов работодателем не обеспечена равная оплата за труд равной ценности (нарушена статья 22 ТК РФ, Приказ Минздравсоцразвития РФ № 247н, Приказ Минздравсоцразвития РФ № 248н, подпункт «д» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год);

- предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, главного бухгалтера, рассчитываемый за календарный год и среднемесячной заработной платы работников учреждения определен в кратности от 1 до 4, вместо от 1 до 2 (нарушение Постановления № 2119);

- отсутствует норма о согласовании штатного расписания с главным распорядителем бюджетных средств (нарушение пункта 6 Постановления № 2278);

- пунктом 18, приложением № 5 Положения об оплате труда определено, что должностные оклады являются минимальными, вместо фиксированных, что противоречит подпункту «в» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год;

- порядок определения оклада руководителя противоречит установленному пунктом 50 Постановления № 2278 порядку;

- порядок установления стимулирующих выплат руководителю противоречит пункту 54 Постановления № 2278;

- перечень видов единовременного премирования работников не соответствует установленному пунктом 81 Постановлению № 2278.

3) В Положении о компенсационных выплатах установлены нарушения Приказа № 822, Постановления № 2278:

- в части фиксированного размера выплат за подготовку и ведение документации по медицинским осмотрам сотрудников, за деятельность по ведению и обновлению сайта вместо процентов (нарушение пункта 61 Постановления № 2278);

- в части выплат за квалификационную категорию, за соответствие занимаемой должности, за сложность узкого специалиста, не являющихся выплатами компенсационного характера (нарушен Приказ № 822, пункт 28 Постановления № 2278);

- в части выплат за ученую степень (нарушен пункт 77 Постановления № 2278, относящий данную выплату к выплатам стимулирующего характера за качество выполняемых работ).

4) В Положении о стимулировании МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- перечень выплат стимулирующего характера не соответствует перечню, утвержденному пунктом 72 Постановления № 2278;

- не определены размеры стимулирующей выплаты за качество выполняемых работ (нарушен подпункт «в» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год).

5) В Положении о премировании МАДОУ № 1 «Детский сад Будущего» установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- перечень единовременных премиальных выплат не соответствует пункту 81 Постановления № 2278;

- не установлены размеры единовременных премиальных выплат (нарушена статья 135 ТК РФ, подпункт «в» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год, пункта 81 Постановления № 2278).

6) В нарушение части 4 статьи 104 ТК РФ правилами внутреннего трудового распорядка не установлена продолжительность учетного периода для суммированного учета рабочего времени.

7) В нарушение части 4 статьи 14 Федерального закона о специальной оценке условий труда, статьи 146 ТК РФ, пункта 62 Постановления № 2278, пункта 53 Положения об оплате труда, пункта 1.11 Положения о компенсационных выплатах работникам, занятым на работах с вредными условиями труда по результатам проведенной СОУТ (оператору стиральных машин, швее, заведующему хозяйством, дворнику, уборщику служебных помещений), не назначалась и не выплачивалась ежемесячная надбавка к должностному окладу за вредные условия труда.

8) Трудовыми договорами кухонному работнику, сторожам установлены выплаты компенсационного характера, не предусмотренные Постановлением № 2278, Положением об оплате труда, Положением о компенсационных выплатах.

9) В нарушение Приказа Минфина № 52н в табелях учета использования рабочего времени не отражено количество часов по видам переработок (работа в праздничные дни, работа в ночное время).

10) В нарушение статьи 152 ТК РФ, пунктов 51, 58 Положения об оплате труда сторожам, работающим в соответствии с графиками сменности, не оплачивалась сверхурочная работа, за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

11) Выявлены факты неверного начисления дополнительной оплаты труда за работу в ночное время сторожам (нарушение части 1 статьи 96 ТК РФ, статьи 154 ТК РФ, пунктов 51, 59 Положения об оплате труда).

12) В нарушение статей 112, 153 ТК РФ установлены факты неначисления дополнительной оплаты труда сторожам за праздничные дни.

13) Установлено нарушение пункта 190 Инструкции 183н, пунктов 308, 326 Приказа Минфина России 157н в части принятия бюджетных обязательств (заключение договоров) до утверждения объема целевой субсидии планом ФХД.

14) Движимое имущество на общую стоимость 150,2 тыс. руб. не отнесено к категории ОЦДИ (нарушен пункт 2 Постановления № 538, подпункт 3.1 пункта 3 Порядка определения перечня особо ценного движимого имущества).

По результатам контрольного мероприятия установлено пять недостатков.

### ***3.7. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 году в форме субсидий муниципальному бюджетному учреждению по работе с молодежью «Центр молодежной политики и информации» городского округа Богданович***

Объект проверки: муниципальное бюджетное учреждение по работе с молодежью «Центр молодежной политики и информации» городского округа Богданович (далее – МБУ РМ «ЦМПИИ» ГО Богданович).

Муниципальное задание МБУ РМ «ЦМПИИ» ГО Богданович на 2020 – 2022 годы утверждено постановлением главы городского округа Богданович

от 31.01.2020 № 162 с нарушением срока, установленного пунктом 5 установленный пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания на один рабочий день.

В 2020 году учреждению выделена субсидия на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета городского округа Богданович в размере 12 756,6 тыс. руб., кассовый расход составил 13 105,2 тыс. рублей.

Превышение фактических расходов над плановыми показателями в размере 348,6 тыс. руб. связано остатком средств на счете и возвратом средств ФСС.

МБУ РМ «ЦМПии» ГО Богданович в 2020 году выделены целевые субсидии на общую сумму 2 151,3 тыс. руб., из них средства областного бюджета составили 297,9 тыс. руб., средства бюджета городского округа Богданович – 1 853,4 тыс. рублей. Кассовые расходы субсидий на иные цели в 2020 году составили – 2 151,3 тыс. руб., из них за счет средств бюджета городского округа Богданович – 1 853,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия на объекте МБУ РМ «ЦМПии» ГО Богданович выявлены следующие нарушения:

1) В нарушение статьи 24 Закона № 7-ФЗ фактически осуществляемые учреждением виды деятельности, не соответствуют основным видам деятельности учреждения, утвержденным Уставом.

2) Виды деятельности, осуществляемые учреждением фактически: «деятельность в области телевизионного вещания», «производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ», «деятельность по распространению кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ» не соответствуют целям создания МБУ РМ «ЦМПии» ГО Богданович (нарушение статей 9.2, 24 Закона № 7-ФЗ).

3) В Положении об оплате труда МБУ РМ «ЦМПии» ГО Богданович установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 33 Единых рекомендаций на 2020 год работодателем не соблюден порядок отнесения должностей к соответствующим профессиональным квалификационным группам в соответствии с занимаемой должностью, установленный Приказом Минздравсоцразвития РФ № 247н;

- в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 25 Единых рекомендаций на 2020 год отсутствует норма о заключении трудового договора с руководителем учреждения в соответствии с типовой формой и определении в нем условий оплаты труда;

- незаконно предусмотрены руководителю и главному бухгалтеру повышающие коэффициенты к окладу по занимаемой должности на

основании отнесения к квалификационным группам (противоречит Постановлению № 708-ПП<sup>56</sup>, Постановлению № 1135-ПП<sup>57</sup>);

- в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 16, подпункта «г» пункта 34 Единых рекомендаций на 2020 год в учреждении не установлены формализованные показатели и критерии эффективности работы с учетом выполнения целевых показателей эффективности деятельности учреждения, критерии оценки работников при осуществлении выплат стимулирующего характера для повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (работ);

- в нарушение статьи 145 ТК РФ, Постановления № 2119 (утратил силу с 18.10.2021 года) не установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников учреждения;

- определено, что должностные оклады являются рекомендуемыми минимальными, вместо фиксированных, что противоречит статье 135 ТК РФ, подпункту «в» пункта 4, подпункту «а» пункта 32 Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда;

- незаконно установлены повышающий коэффициент к окладу по занимаемой должности за квалификационный уровень, повышающие коэффициенты за квалификационную категорию от второй до высшей категории, персональный повышающий коэффициент, стимулирующая выплата за достижения (нарушение Приказа Минздравсоцразвития РФ № 818);

- незаконно утверждена ежемесячная выплата стимулирующего характера за высокое профессиональное мастерство, яркую индивидуальность, широкое признание общественности, не предусмотренная Приказом Минздравсоцразвития РФ № 818, нормативными правовыми актами, действующими на территории Свердловской области;

- не определены размеры стимулирующей выплаты по итогам работы за месяц, год, единовременных премиальных выплат (нарушение статьи 135 ТК РФ, подпункта «в» пункта 4 Единых рекомендаций на 2020 год).

4) В Положении о премировании МБУ РМ «ЦМПИИ» ГО Богданович не установлены размеры единовременных премиальных выплат, критерии и показатели для стимулирования труда работников в зависимости от результатов и качества работы, а также их заинтересованности в эффективном функционировании структурных подразделений и учреждения в целом, что является нарушением статьи 135 ТК РФ, подпункта «в» пункта 4, подпункта «г» пункта 34 Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда, пункт 28, 38 Положения об оплате труда.

---

<sup>56</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП (ред. 16.10.2020) «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования и молодежной политики Свердловской области»

<sup>57</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 17.12.2015 № 1135-ПП (ред. от 16.10.2020) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области в сфере средств массовой информации»

5) Установлено нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 10 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 7, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением, выразившееся в нарушении сроков при размещении муниципального задания и отчетов о его исполнении за 2020 год на официальном сайте.

6) В нарушение главы III Требований № 186н<sup>58</sup>, пункта 5 Порядка составления плана ПФХД расчеты (обоснования) плановых показателей по поступлениям и выплатам плана ФХД отсутствуют.

7) В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Закона № 7-ФЗ, пунктов 6, 15 Порядка предоставления информации муниципальным учреждением не размещены на официальном сайте пять ПФХД, три ПФХД – с нарушением срока.

8) При формировании штатного расписания не учитывались нормы труда, не применялись методы нормирования труда, что противоречит статье 135 ТК РФ, подпункту «м» пункта 7 Единых рекомендаций на 2020 год.

9) В нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 35 Единых рекомендаций на 2020 год, приказа Минтруда 167н трудовые договоры заключены при отсутствии введения «эффективного контракта» в части отсутствия показателей и критериев оценки эффективности деятельности, не конкретизированы размеры вознаграждений, поощрений за достижение коллективных результатов труда, размеры выплат стимулирующего и компенсационного характера (наименование выплат, их размеры, а также факторы, обуславливающие получение выплат).

10) Трудовая функция, определенная должностной инструкцией специалиста по социальной работе с молодежью, не соответствует должностным обязанностям, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ № 678<sup>59</sup>.

11) В нарушение статьи 144 ТК РФ, раздела III Приказа Минздравсоцразвития РФ № 678 требования к квалификации, установленные должностными инструкциями специалиста по социальной работе с молодежью, специалиста по работе с молодежью, ведущего специалиста по работе с молодежью, не соответствуют уровню квалификации, который необходим для осуществления соответствующей профессиональной деятельности.

12) В нарушение статей 129, 135 ТК РФ, подпункта «е» пункта 33 Единых рекомендаций на 2020 год, Приказа Минздравсоцразвития РФ № 247н работникам устанавливались и выплачивались повышающие коэффициенты к окладу по занимаемой должности за квалификационный уровень, в соответствии с которым устанавливается должностной оклад.

---

<sup>58</sup> Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н (ред. от 07.02.2020) «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.10.2018 № 52417)

<sup>59</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.11.2008 № 678 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников учреждений органов по делам молодежи»

Неэффективное расходование бюджетных средств составило 832,2 тыс. рублей.

13) В нарушение статьи 129 ТК РФ необоснованно устанавливались персональные повышающие коэффициенты за уровень профессионального образования, за работу, входящую согласно должностным инструкциям, в их должностные обязанности. Неэффективное расходование бюджетных средств составило 2 111,0 тыс. рублей.

14) В нарушение статьи 123.21 ГК РФ, пункта 9.2 Закона № 7-ФЗ, статьи 14 Федерального закона № 218-ФЗ<sup>60</sup>, пункта 4.2 Постановления комитета<sup>61</sup> право оперативного управления на нежилое помещение балансовой стоимостью 83,5 тыс. руб. не зарегистрировано на нежилое помещение по адресу: г. Богданович, ул. Ст. Разина, д. 39.

15) В нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Порядка определения перечня особо ценного движимого имущества движимое имущество на общую стоимость 156,9 тыс. руб. не отнесено к категории ОЦДИ.

16) Установлено нарушение подпунктов «г», «ж» пункта 9 Федерального стандарта «Учетная политика» в части отсутствия в учетной политике форм первичных учетных документов, разработанных учреждением самостоятельно, порядка признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты.

17) В нарушение Приказа Минфина № 52н главная книга формировалась без счетов учета операций по санкционированию расходов.

По результатам контрольного мероприятия установлены пять недостатков.

Объем проверенных средств за отчетный период составил 317 281,1 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму 102 915,8 тыс. руб., из них:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности 595,0 тыс. руб.;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 7 963,3 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении закупок 117,1 тыс. руб.;
- нецелевое и незаконное использование бюджетных средств 621,2 тыс. руб.;
- иные нарушения (в том числе неэффективное использование бюджетных средств) 93 619,2 тыс. рублей.

Отчеты о проведенных контрольных мероприятиях направлены председателю Думы городского округа Богданович и главе городского округа Богданович.

### ***Меры, принятые по итогам контрольных мероприятий***

<sup>60</sup> Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О государственной регистрации недвижимости»

<sup>61</sup> Постановление комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович от 04.03.2016 № 25 «О передаче недвижимого имущества в оперативное управление»

По итогам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в адрес объектов направлено 4 предписания и 10 представлений об устранении выявленных нарушений.

По результатам направленных предписаний возвращено в бюджет городского округа Богданович в 2021 году 1 511,9 тыс. руб., в том числе по предписаниям 2019, 2020 года – 1 337,2 тыс. рублей.

По результатам привлечения к административной ответственности в доход бюджета зачислено в 2020 году 55 тыс. рублей.

Из 99 пунктов представлений на 88 пункт получены ответы о выполнении либо об обязательствах и сроках по устранению нарушений.

#### **4. Итоги экспертно - аналитической деятельности**

В 2021 году в полном объеме реализовано полномочие, установленное абзацем 3 пункта 8.1 статьи 8 Положения о Счетной палате, и проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Богданович за 2020 год, в рамках которой составлено 6 актов, бюджетная отчетность проверена у 25 участников бюджетного процесса городского округа Богданович.

По итогам проведенной внешней проверки фактов неполноты и недостоверности годовых отчетов не выявлено.

Заключения и информации об исполнении бюджета городского округа Богданович в установленном порядке направлялись в Думу городского округа Богданович и главе городского округа Богданович.

#### **5. Финансово-экономическая экспертиза**

В рамках полномочий, установленных абзацем 7 подпункта 8.1 пункта 8 Положения о Счетной палате, проводились финансово-экономические экспертизы, по результатам которых подготовлено 10 заключений на проект решения Думы «О внесении изменений и дополнений в решение Думы городского округа Богданович от 24.12.2020 № 71 «О бюджете городского округа Богданович на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Основная задача экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет городского округа Богданович – это контроль соблюдения обязательных требований БК РФ, в том числе не превышение предельного значения дефицита бюджета, установленного статьей 92.1 БК РФ, предельного объема муниципального долга в проекте бюджета, установленного статьей 107 БК РФ. Результаты экспертиз данных проектов решений показали отсутствие нарушений в данном направлении.

Проведена финансово-экономическая экспертиза и составлено заключение Счетной палаты на проект решения Думы городского округа Богданович «О бюджете городского округа Богданович на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проекты решений оценивались с учетом положений БК РФ, федеральных и областных законов, нормативных правовых актов городского округа Богданович.



Проведена финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов (далее – НПА) по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы – составлено 6 заключений; НПА в части, касающейся расходных обязательств городского округа – составлено 9 заключений.

В целях исполнения абзаца 9 подпункта 8.1 пункта 8 Положения о Счетной палате осуществлялся контроль за исполнением бюджета городского округа Богданович в 2021 году. Подготовлена информация об исполнении бюджета городского округа Богданович за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года.

#### **6. Обеспечение деятельности Счетной палаты**

Деятельность Счетной палаты в соответствии с пунктом 4.1 Положения о Счетной палате обеспечивает председатель и инспекторы.

В рамках установленных полномочий утверждены следующие нормативные документы, определяющие процедуры организации и осуществления деятельности по проведению контрольных, экспертно - аналитических мероприятий, планирования деятельности и отчета:

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Богданович»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Богданович»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ городского округа Богданович»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Богданович»;

- Стандарт организации деятельности «Порядок планирования работы Счетной палаты городского округа Богданович»;

- Стандарт муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

- Стандарт организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Счетной палаты городского округа Богданович»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа Богданович»;

- Стандарт внешнего муниципального финансового аудита (контроля) «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)».

### **6.1 Кадровое, правовое и научно-методическое обеспечение деятельности**

Сотрудники Счетной палаты имеют высшее финансово-экономическое образование и стаж муниципальной (государственной) службы от 09 до 26 лет, систематически изучают законодательные и нормативные правовые акты, необходимые для осуществления возложенных на Счетную палату полномочий, а также опыт работы контрольно - счетных органов.

Принимают участие в семинарах, проводимых Счетной палатой Свердловской области.

Штатная численность Счетной палаты составляет 3 штатные единицы.

Счетной палатой осуществляется применение норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

### **6.2. Обеспечение доступа информации о деятельности**

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пункта 20.1 Положения о Счетной палате и следуя принципу гласности и открытости, на официальном сайте Счетной палаты ([www.srbogdo.ru](http://www.srbogdo.ru)) размещена информация о планах работы, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также текущей деятельности Счетной палаты.

### **6.3. Взаимодействие с контрольными и надзорными органами**

Материалы проверок по запросам Богдановичской городской прокуратуры направлены в установленные сроки.

### **6.4. Информационно-технологическое обеспечение деятельности**

Отчеты по результатам всех семи контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комиссий по бюджету и экономической политике Думы городского округа Богданович.

Результаты работы Счетной палаты показывают, что неэффективным и незаконным расходам необходимо уделять повышенное внимание, поскольку такие расходы являются следствием конкретных управленческих решений должностных лиц. Неэффективное использование бюджетных средств является неустранимым и не влечет за собой реальной ответственности.

Одним из основных показателей внешнего финансового контроля является не столько количество выявленных нарушений, сколько предупреждение их возникновения.

В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой всегда уделяется большое внимание анализу предпосылок возникновения нарушений

и своевременному обращению на них внимания объектами проверок, поэтому усилия сотрудников Счетной палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений.

#### **6.5. Финансовое и социально-бытовое обеспечение деятельности Счетной палаты**

Объем средств, предусмотренный ведомственной структурой расходов бюджета городского округа Богданович на 2021 год на содержание Счетной палаты, составил 3 699,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджетной сметы составило 3 581,6 тыс. руб. или 96,8 %.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Порядком прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 984н сотрудники Счетной палаты прошли ежегодную плановую диспансеризацию муниципальных служащих. Заболеваний, препятствующих прохождению муниципальной службы, не выявлено.

#### **7. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году**

План работы Счетной палаты на 2022 год, в котором учтены поручения Думы городского округа Богданович, утвержден распоряжением председателя Счетной палаты от 29.12.2021 № 56-р и включает в себя все формы деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона № 6-ФЗ, с пунктом 11.4 статьи 11 положения о Счетной палате городского округа Богданович, абзацем 2 пункта 2.1 регламента Счетной палаты, Стандартом организации деятельности «Порядок планирования работы Счетной палаты городского округа Богданович», на основании поручения Думы от 15.12.2021 № 381 в план работы на 2022 год внесено пять контрольных мероприятий.

По-прежнему приоритетным направлением деятельности Счетной палаты будет осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию полномочий, возложенных на Счетную палату Законом № 6-ФЗ, положением о Счетной палате.

Так в 2022 году Счетной палатой будет осуществляться контроль за соблюдением бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета городского округа Богданович.

На предмет законности и результативности и целевого использования будут проверены бюджетные средства городского округа Богданович:

- субсидии муниципальным дошкольным образовательным учреждениям на проведение капитального и текущего ремонта, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, закрепленных за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа Богданович на

праве оперативного управления, мероприятия антитеррористической защищенности, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- полнота перечисления муниципальным унитарным предприятием Богдановичским техническим центром «Гарант» части прибыли, остающейся в распоряжении муниципального унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет городского округа Богданович за 2020 год, а также эффективности использования и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- субсидии автономным дошкольным образовательным учреждениям;

- субсидии автономным общеобразовательным учреждениям;

- использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2020 - 2021 годах на проведение текущего ремонта зданий и помещений, закрепленных за муниципальным казенным учреждением «Управлением физической культуры и спорта» городского округа Богданович (выборочно).

В рамках проведения экспертно – аналитических мероприятий будет продолжаться работа по анализу бюджетного процесса городского округа Богданович и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.